



## **LA SPESA SOCIALE DEI COMUNI E DEGLI AMBITI DISTRETTUALI DEL TERRITORIO DELLA ASL DI VARESE ANNO 2007**

Dal 2002 la Regione Lombardia rileva annualmente la spesa sostenuta dai comuni singoli e/o associati per l'erogazione di interventi e servizi sociali.

Gli strumenti utilizzati sono *Schede* di Dati Economici dei servizi e degli interventi sociali a consuntivo per i singoli Comuni e *Schede* di Sintesi a Consuntivo per gli Ambiti territoriali di attuazione della L. 328/00, strutturate sulla base di criteri scelti dalla Regione per analizzare la spesa.

Dal 2006, prima annualità del secondo triennio dei Piani di Zona, La Direzione Sociale dell'ASL prova a restituire le informazioni ottenute rielaborando i dati dei comuni e degli ambiti per favorire e sostenere un processo riflessivo sulla spesa sociale territoriale, anche alla luce di qualche confronto con i dati nazionali e regionali che, pur disponibili in annualità differite e rilevati in modalità diverse, possono costituire un contesto generale di riferimento (Ultimi Dati disponibili: ISTAT anno 2006 - pubblicati 17/708/2009).

## Note metodologiche

*Al fine di consentire una "lettura della spesa sociale del secondo triennio di pianificazione zonale" il rapporto 2007 (seconda annualità) mantiene le forme e le caratteristiche essenziali di quello relativo al 2006.*

**Fonti:** Schede dei dati economici a consuntivo 2007 dei comuni e Schede di sintesi dei Piani a consuntivo 2007 degli Ambiti Distrettuali.

### **Criteria di analisi della spesa:**

- Aree di intervento
- Macro aggregazioni e tipologie di intervento
- Tipologie di gestione
- Finanziamento

### **Modalità di elaborazione dei dati:**

- Unità di base: dati contenuti nelle schede di sintesi degli Ambiti e dei Comuni, scheda indicatori e scheda grafici dei singoli comuni
- Aggregazione delle schede comunali a livello di Ambito  $\Rightarrow$  schede di sintesi per ciascun ambito
- Calcolo delle medie provinciali
- Rapporto tra spesa e popolazione - spesa pro-capite
- Confronti con anno 2006

**Rappresentazioni** tabellari e grafiche a livello di Provinciale e di singolo Ambito

## Principali risultanze

Le risorse impegnate nel 2007 dai **Comuni della provincia di Varese** per l'erogazione di interventi e servizi sociali ammontano a 95.540.563 euro e rappresentano l'**86,2%** della spesa sociale degli enti locali; le risorse impegnate in forma associativa **dagli Ambiti Distrettuali** ammontano a 15.347.659 euro, pari al **13,8%** del totale che complessivamente ammonta a 110.888.222 euro (Tab. 1).

Nel biennio la spesa dei Comuni cresce del 5%, mentre le risorse gestite a livello associato aumentano del 44% determinando un incremento globale del 9,5%.

<b>SPESA SOCIALE DEI COMUNI E DEGLI AMBITI (dati provinciali)</b>			
	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>incremento %</b>
<b>ambito</b>	10.658.721 €	15.347.659 €	44,0 %
<b>comuni aggregati per ambito</b>	90.631.247 €	95.540.563 €	5,4 %
<b>totale</b>	101.289.966 €	110.888.222 €	9,5 %

Tab. 1 – Spesa Sociale dei Comuni e degli Ambiti

La quota gestita dagli Ambiti varesini, pur passando dal **10,5% al 13,8%** come mostra la Tab.2, conferma un limitato ricorso alle forme associative.

<b>SPESA SOCIALE</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>
<b>comuni aggregati per ambito</b>	89,5 %	86,2 %
<b>ambito</b>	10,5 %	13,8 %

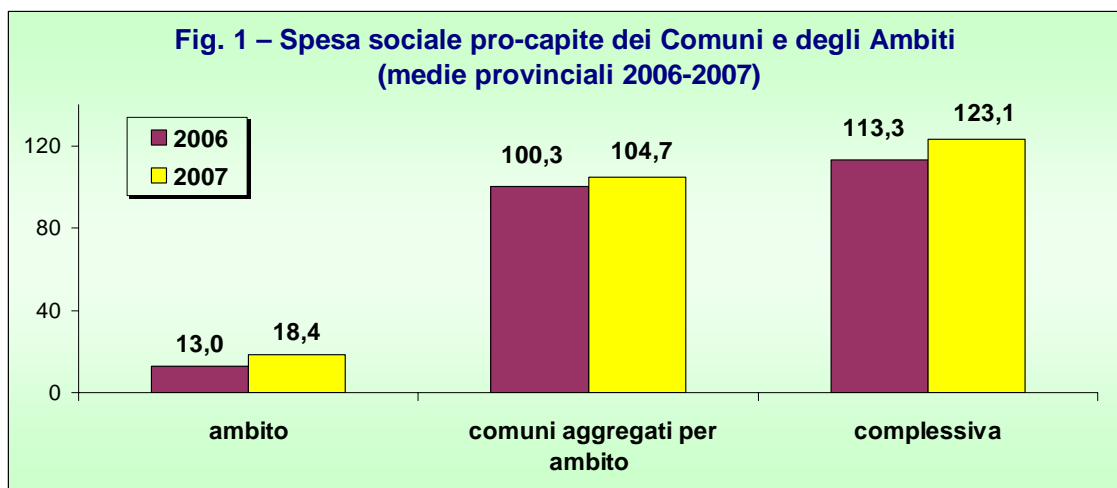
Tab. 2 – Suddivisione percentuale della spesa sociale – dati provinciali

I dati ISTAT 2006 (Tab. 3) evidenziano che le forme associative gestiscono mediamente il 23% a livello nazionale e il 25,3% nel Nord Ovest; in Lombardia la quota scende al 13,8% ed il dato provinciale 2007 sembra quindi allineato con la tendenza regionale.

ANNO 2006	nazionale	nord-ovest	lombardia
comuni singoli	76,9 %	74,7 %	86,2 %
forme di gestione associata	23,1 %	25,3 %	13,8 %

Tab. 3 – Suddivisione percentuale della spesa sociale – dati Istat 2006

La **spesa media pro capite provinciale** nel 2007 si attesta intorno a 123,1 euro (Fig. 1) con una variabilità distrettuale che va da un minimo di 90,3 ad un massimo di 160,2 ed un incremento complessivo medio dell' 8,2% sul 2006.



Il confronto con i dati Istat (Tab. 4) indica che già nel 2006 il territorio varesino si poneva al di sopra della media regionale.

ANNO 2006	nazionale	nord-ovest	lombardia	provinciale
spesa pro-capite	101 €	117,5 €	110,4 €	113,3 €

Tab. 4 – Spesa sociale pro-capite – dati Istat 2006

## La spesa per aree di intervento

I servizi e gli Interventi sociali forniti dai Comuni e dagli Ambiti riguardano principalmente famiglie con minori, disabili, anziani; su queste aree si concentra oltre il 70% delle risorse impegnate; i servizi e gli interventi destinati alle altre aree (immigrazione, emarginazione, dipendenze, salute mentale) continuano ad assorbire una quota di spesa più contenuta.

Il confronto con i dati ISTAT (Tab. 5) rileva un allineamento per l'area Disabili, una eccedenza per l'area Minori ed un sottodimensionamento significativo per l'area anziani.

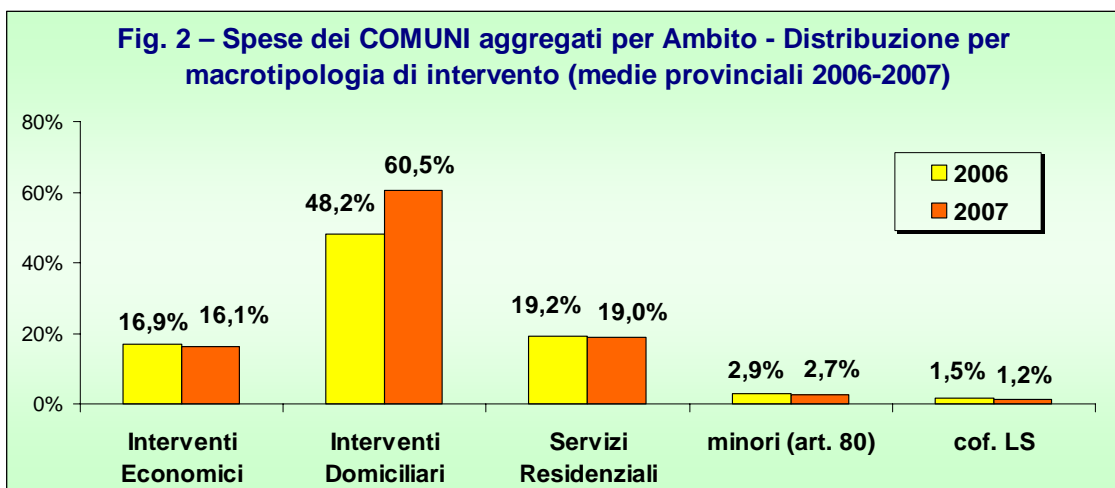
	nazionale 2006	nord-ovest 2006	lombardia 2006	provinciale 2007
minori e famiglie	38,7 %	38,9 %	40,9 %	42,5 %
anziani	23,0 %	25,1 %	24,3 %	16,5 %
disabili	20,7 %	19,8 %	20,8 %	20,5 %

Tab. 5 - Distribuzione % della spesa per Area di Intervento

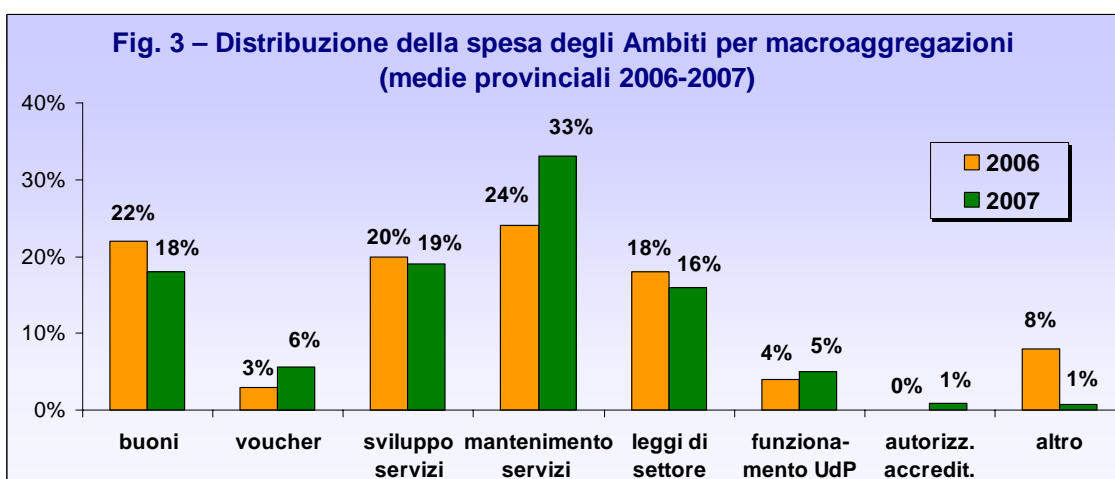
La spesa dei Comuni della provincia per **Servizio Sociale Professionale e Segretariato** è mediamente pari al 10,7%, mentre i costi degli Ambiti per il funzionamento dell' **UdP** si aggirano intorno al 5,0%; l'investimento sembra decisamente superiore alle medie Istat 2006 che vedono il 5,9% a livello nazionale, il 7,7% nel Nord-ovest e il 6,7 in Lombardia, ma questi dati, molto probabilmente, sono influenzati da modalità non omogenee di rendicontazione.

## La spesa per macro tipologie di intervento

L'aggregazione per **macro tipologie di intervento** della spesa dei Comuni (Fig.2) mostra chiaramente che nel 2007 l' 80% circa delle risorse è investito per l'erogazione di servizi (territoriali/domiciliari al 60% e residenziali al 19%) mentre i trasferimenti monetari (interventi economici) si contengono intorno al 16% (compresi i buoni sociali istituiti a livello di ambito ed erogati in qualche caso anche dai comuni); nel biennio si nota un significativo incremento dei servizi domiciliari.



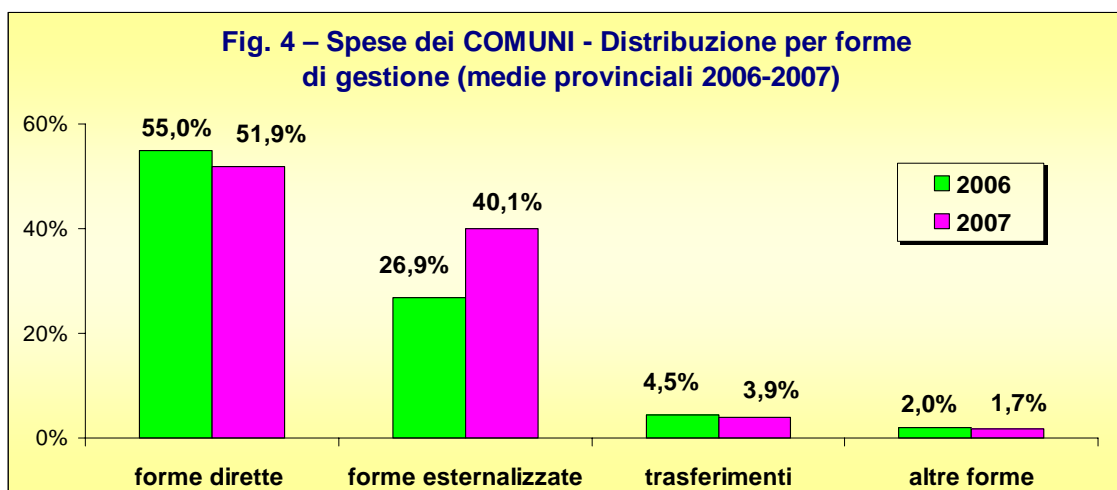
Anche le risorse gestite dagli **Ambiti** distribuite per **macro aggregazioni** (Fig. 3), evidenziano il medesimo orientamento: la spesa destinata ai servizi nel 2007 assorbe oltre il 70% (33% mantenimento, 19% sviluppo, 6% fornitura tramite voucher, 16% cofinanziamento progetti ex leggi di settore), mentre solo il 18% è dedicato ai buoni sociali; nel biennio si rileva un significativo spostamento in favore dei voucher (dal 3 al 6%) e del mantenimento dei servizi (dal 24 al 33%).



I dati nazionali 2006 diffusi dall'ISTAT rilevano una quota maggiore del 70% destinata ai servizi (39% gestione servizi ed interventi, 38% spesa per le strutture) e un segmento del 23% dedicato alle erogazioni monetarie; i dati provinciali confermano "l' orientamento prevalente ai servizi" tipico delle politiche sociali degli enti locali (che gestiscono tuttavia solo l'11% della spesa sociale nazionale) diversamente da quanto accade a livello nazionale dove le politiche di protezione sociale sono fortemente caratterizzate dai trasferimenti monetari.

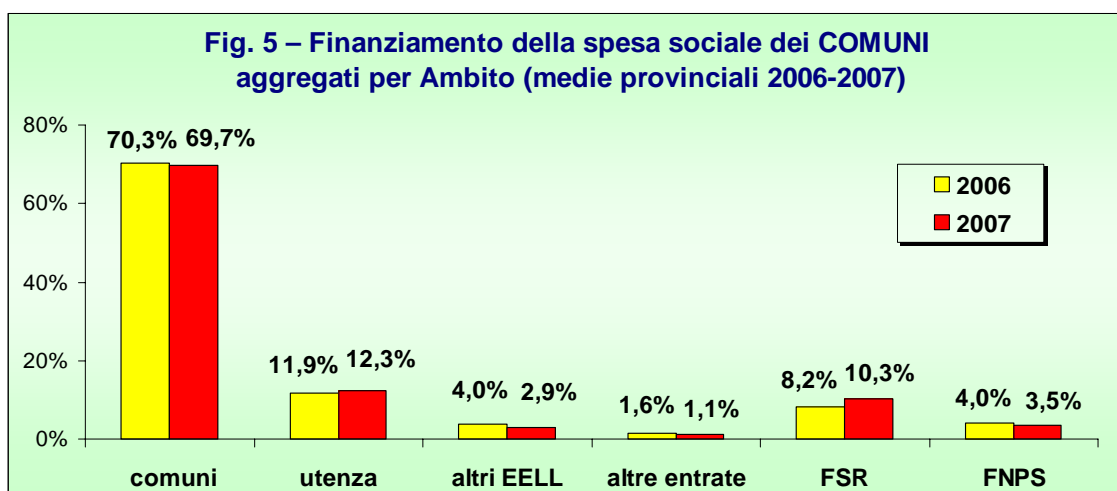
## La spesa per tipologie di gestione

L'analisi della spesa **dei comuni per tipologie di gestione** indica una forte **prevalenza della gestione diretta**: le medie provinciali del biennio (Fig.4) rilevano l' **esiguità dei trasferimenti** per gestioni associate, ma evidenziano anche un interessante spostamento in favore delle **forme esternalizzate** (appalti e concessioni, rette per acquisti di servizi prodotti da terzi) che, passando dal 26,9% al 40,1%, sembrano indicare una maggiore dinamicità degli enti locali verso l'"obiettivo" *del fare sistema*" dichiarato in tutti i piani di zona del secondo triennio.

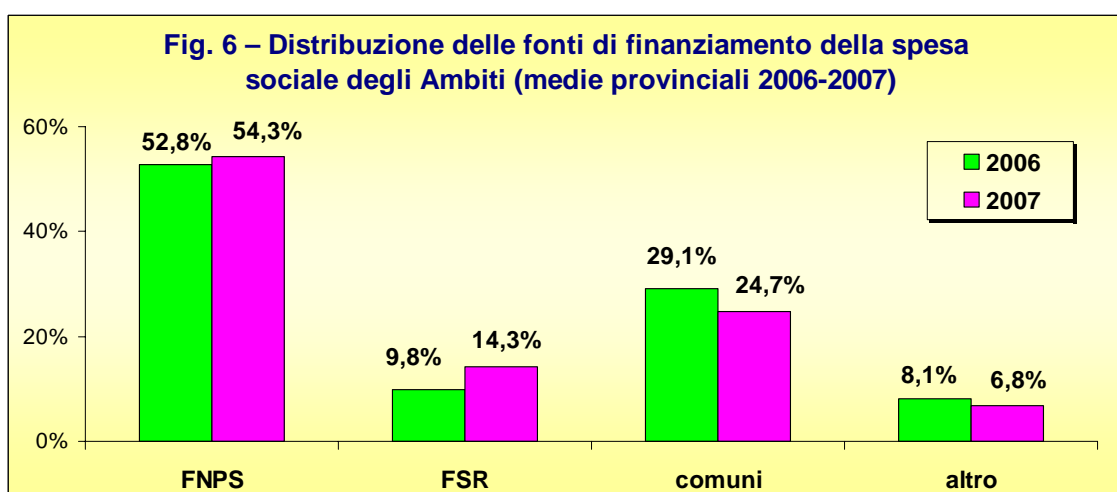


## Il Finanziamento della spesa

Le risorse proprie dei Comuni (Fig. 5) finanziano mediamente il 70% della loro spesa; rimane stabile anche la partecipazione dell'utenza ai costi dei servizi mentre aumenta l'incidenza del fondo sociale regionale (FSR)



La spesa gestita in forma associativa dagli **Ambiti** (Fig. 6) è finanziata **principalmente dal FNPS**; il biennio evidenzia un movimento delle altre fonti con una maggior incidenza del fondo sociale regionale (FSR) e un decremento delle risorse proprie dei comuni



## Un piccolo affondo sui Titoli Sociali

Quote di **FNPS** investite in Titoli Sociali (Fig. 7): nel 2007 la media provinciale è pari al 36,6% con un minimo del 13% ed un massimo del 57%; si può notare un buon grado di coerenza tra consuntivo e preventivo (media provinciale 40,1%), con uno scarto inferiore al 5%; crescono i *voucher* e diminuiscono i *buoni* che tuttavia rimangono prevalenti in tutti gli ambiti con una sola eccezione.

**Voucher:** la crescita del 4,4% è correlata sia all'aumento delle somme dedicate sia all'incremento del numero degli ambiti attivi che passano da 5 a 9.

**Buoni:** la diminuzione del 7,5% in qualche ambito è dovuta ad uno spostamento di risorse in favore dei voucher e in qualche altro, pur essendo rimasta costante la somma stanziata, l'incidenza diminuisce in presenza di un aumento del fondo assegnato nel 2007; questo spiega in parte anche il calo complessivo del 3% dei titoli.

